Муниципальная программа

города Королёва Московской области

«Предпринимательство города Королёва»

на 2017-2021 годы

Подпрограмма 4

«Развитие инвестиционной и инновационной политики»

ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ

«Развитие инвестиционной и инновационной политики»

муниципальной программы городского округа Королёв Московской области

«Предпринимательство города Королёва»

на срок 2017-2021 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы | Развитие инвестиционной и инновационной политики | | | | | | | |
| Муниципальный заказчик программы | Отдел наукограда и промышленности Администрации городского округа Королёв Московской области | | | | | | | |
| Источники финансирования программы по годам реализации и главным распорядителям бюджетных средств, в т.ч. по годам: | Главный распорядитель бюджетных средств | Источник финансирования | Расходы (тыс. рублей) | | | | | |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | Итого |
| Администрация городского округа Королёв Московской области  Министерство инвестиций и инноваций Московской области | Всего:  в том числе: | 69 985,11 | 64 585,0 | 52 297,2 | 52 297,2 | 52 297,2 | 291 461,71 |
| Средства федерального бюджета\* | 66 451,7 | 52 403,0 | 52 297,2 | 52 297,2 | 52 297,2 | 275 746,3 |
| Средства бюджета Московской области\* | 3 498,00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 3 498,0 |
| Средства бюджета городского округа\* | 35,41 | 12 182,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 12 217,41 |
| Внебюджетные источники\* | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

\*-объем финансирования подлежит уточнению в очередном финансовом году

**1.  Характеристика проблем, решаемых посредством мероприятий.**

Инвестиционная политика. На современном этапе развития российской экономики многие ставят вопросы о продуманной экономической политике государства. Правильная экономическая политика государства является залогом успешного развития страны в целом, немаловажной ее составляющей является и инвестиционная политика. Государство здесь выступает во многих ролях: кредитора, гаранта, законодателя, регулятора и многих других.

В настоящее время бюджетная самостоятельность местного самоуправления федеральным центром практически не гарантируется. В сложившихся условиях активизация инвестиционной деятельности - одна из первостепенных задач органов местного самоуправления, от решения которой зависит не только решение широкого круга проблем отдельных муниципальных образований, но, в определенной мере, судьба местного самоуправления в целом.

Вследствие несовершенства межбюджетных отношений муниципальные образования, имеющие «бюджеты выживания», вынуждены осуществлять поиск необходимых для реализации принятых концепций своего комплексного социально-экономического развития в рамках проведения местной инвестиционной политики.

В настоящее время нормативно-правовыми актами, регулирующими инвестиционную деятельность в Российской Федерации, является Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Сущность муниципальной инвестиционной политики можно определить как целенаправленную, научно обоснованную деятельность местных органов власти по привлечению и оптимальному использованию инвестиционных ресурсов в целях устойчивого социально-экономического развития и повышения качества жизни населения муниципального образования.

Активность инвестиционной деятельности в городе (на определенной территории) зависит как от его инвестиционного климата, так и от инвестиционной привлекательности объектов инвестирования.

Факторы, влияющие на инвестиционную привлекательность ресурсов города (территории), можно сгруппировать следующим образом:

Территориальные факторы: экономические, политические, законодательные, природоохранные, инфраструктурные, природно-климатические, ресурсные, демографические.

Точечные факторы (связанные с состоянием объекта инвестирования): финансовые показатели, производственно-технологические, инфраструктурные, входящие ресурсы, состояние менеджмента и маркетинга.

Для привлечения инвестиций в городскую экономику также очень важны мероприятия, повышающие уровень предсказуемости, открытости, определенности ситуации, что снижает уровень риска для инвесторов.

С этой точки зрения задача инвестиционного менеджмента: активизация инвестиционного процесса в городе и повышение его эффективности.

Разработка и реализация муниципальной инвестиционной политики осуществляются на основе концепции социально-экономического развития города и включают:

- определение приоритетов, целей и задач инвестиционной политики, т.е. формирование инвестиционной стратегии;

- разработку комплекса мероприятий по инвестированию;

- определение потребности в инвестиционных ресурсах;

- поиск и выбор источников инвестиций;

- формирование инвестиционных возможностей и мер по их расширению.

Одним из важнейших вопросов осуществления муниципальной инвестиционной политики является ее ресурсное, в частности финансовое обеспечение, что особенно актуально в условиях дефицита бюджетных инвестиций.

Направления создания благоприятных условий для инвесторов:

- создание современных систем коммуникаций, информационного обеспечения инвестиционной деятельности (например, организация единого информационно-аналитического пространства города на основе геоинформационных систем);

- обеспечение деловой оперативности в принятии управленческих решений, связанных с инвестиционной деятельностью в городе;

- осуществление городского маркетинга, создающего благоприятный имидж города в целом для внешних инвесторов.

Городской округ Королёв Московской области - город областного подчинения, основан Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 26.12.1938 №1458/7.

В 2014 году в соответствии с законом Московской области от 21.05.2014 № 53/2014-ОЗ «О преобразовании городского округа Королёв и городского округа Юбилейный, о статусе и установлении границы вновь образованного муниципального образования» осуществлено объединение городов Королёв и Юбилейный. В настоящее время общая площадь городской территории составляет 5 547 га.

К числу конкурентных преимуществ городского округа Королёв Московской области можно отнести:

- выгодное географическое положение;

- высокоразвитое высокотехнологичное промышленное производство;

- наличие мощного инновационного потенциала развития;

- близость к железнодорожному и автомобильному узлам;

- наличие высококвалифицированной рабочей силы;

- наличие свободных рынков для организации и ведения бизнеса (финансовый рынок, включая рынок потребительских кредитов, фондовый рынок);

- наличие возможностей для реализации частно-государственного партнёрства.

Среди конкурентных недостатков города можно отметить следующие:

- рост социальной нагрузки на городской бюджет и, как следствие, снижение инвестиционных возможностей бюджета;

- высокий уровень демографической нагрузки на трудоспособное население;

- повышение допустимой демографической ёмкости территории муниципального образования и обусловленные этим жесткие ограничения для нового строительства в связи с невозможностью обеспечения его инженерной и социальной инфраструктурой;

- износ производственного потенциала;

- несоответствие темпов развития структуры производства и поддерживающей инфраструктуры;

- отсутствие свободных земельных участков, пригодных для жилищного строительства.

В 2015 году на развитие экономики города направлено 8 416,7 млн. рублей инвестиций в основной капитал за счёт всех источников финансирования.

В видовой структуре инвестиций в основной капитал доля инвестиций в строительство зданий (кроме жилых) и сооружений составила 26 процентов, доля инвестиций, направленных на приобретение машин, оборудования и транспортных средств - 43 процента, доля инвестиций в жилищное строительство - 23 процента. Основной поток инвестиций (90 процентов) направлялся на такие виды экономической деятельности, как обрабатывающие производства, операции с недвижимым имуществом, транспорт и связь, оптовая и розничная торговля, производство и распределение электроэнергии, газа и воды. Причём доминирующее положение занимают операции с недвижимым имуществом (51 процент) и обрабатывающие производства (28,8 процента).

К 2021 году планируется увеличение инвестиций в основной капитал за счёт всех источников финансирования почти в 2 раза по отношению к 2015 году.

Государственная инновационная политика формируется и реализуется, исходя из приоритетности инновационной деятельности в целях развития производства, обеспечения экономического развития страны, повышения уровня и качества жизни населения, обеспечения обороны, технологической, экономической и экологической безопасности Российской Федерации. Государственная инновационная политика формируется с учётом предложений субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Правительство Российской Федерации осуществляет государственную поддержку инновационной политики субъектов Российской Федерации, а также инновационной политики муниципальных образований с учетом приоритетов государственной инновационной политики.

Городскому округу Королёв Московской области – крупнейшему в России центру ракетно-космической промышленности, Указом Президента Российской Федерации от 12.04.2001 № 416 присвоен статус наукограда Российской Федерации.

Основу экономики города составляют крупные научно-исследовательские организации, конструкторские бюро и научно-производственные объединения, занимающие ключевые позиции в структуре предприятий и организаций Федерального космического агентства и оборонного комплекса страны, представляющие наукоёмкое производство и формирующие муниципальное образование как наукоград российской Федерации ракетно-космического профиля.

Градообразующий научно-производственный комплекс города включает следующие предприятия и организации, различных организационно-правовых форм:

- ПАО «Ракетно-космическая корпорация «Энергия» им. С.П. Королёва»;

- ЗАО «ЗЭМ РКК «Энергия» им. С.П. Королёва»;

- ФГУП «ЦНИИМАШ»;

- «КБ ХИММАШ им. А.М. Исаева» - филиал ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева»;

- АО «Корпорация «Тактическое военное вооружение»;

- АО «НПО ИТ»;

- ОАО «Композит»;

- 4«ЦНИИ Министерства обороны Российской Федерации»;

- ЗАО «Королёвская шёлковая фабрика «Передовая текстильщица».

Деятельность научно-производственного комплекса (НПК) городского округа Королёв МО осуществляется в соответствии с:

- приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники в российской Федерации, утвержденными Указом Президента РФ от 07.07.2011 № 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации»;

- направлениями научной, научно-технической и инновационной деятельности, экспериментальных разработок, испытаний и подготовки кадров, являющимися приоритетными для городского округа Королёв МО как наукограда РФ, утверждёнными Указом Президента РФ от 16.09.2002 № 987.

На экспериментальной и производственной базе предприятий НПК города развиваются наукоёмкие опытные и уникальные производства в широком спектре высоких технологий мирового уровня. В научно-технической и инновационной сферах специализируются более 230 малых и средних организаций различных форм собственности.

Основным целевым ориентиром развития инновационной сферы является увеличение к 2021 году доли научно-технической продукции (выполнения работ, оказания услуг), соответствующей приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации, до 55 %.

В числе приоритетов социально-экономического развития города – переход к новой модели развития экономики, рост инновационной составляющей экономики города-наукограда, увеличение объемов наукоёмкой и высокотехнологичной продукции, стимулирование развития малого инновационного предпринимательства, новых технологий, видов продукции и услуг.

Выполнение основных мероприятий осуществляется посредством реализации мероприятий Подпрограммы. Перечень мероприятий приведен в Приложении №1 к подпрограмме.

**2.  Концептуальные направления реформирования, модернизации, преобразования отдельных сфер социально-экономического развития городского округа Королёв Московской области, реализуемых в рамках муниципальной подпрограммы.**

Местное самоуправление как один из уровней публичной власти является базисом и отправной точкой всех социально-экономических преобразований, происходящих в России.

К числу приоритетов социально-экономического развития городского округа Королёв относится:

- переход к новой модели развития экономики;

- рост инновационной составляющей экономики наукограда;

- увеличение объемов наукоёмкой и высокотехнологичной продукции;

- стимулирование развития малого инновационного предпринимательства, новых технологий, видов продукции и услуг.

Для достижения этого необходимо последовательное решение задач, направленных на создание условий для формирования эффективной экономики муниципального образования социально-экономического развития городского округа Королёв Московской области как целостной территориальной и социально-экономической системы и улучшение качества жизни населения за счет развития научно-технического, производственного и инновационного потенциала наукограда.

В этой связи, разработана стратегия-социально-экономического развития городского округа Королёв Московской области как наукограда Российской Федерации на период до 2026 года, в которой разработан целый комплекс мероприятий на долгосрочный период для повышения инвестиционной и инновационной привлекательности городского округа.

Приложение № 1

к подпрограмме «Развитие

инвестиционной и

инновационной политики»

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий подпрограммы «Развитие инвестиционной и инновационной политики»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятие подпрограммы | Срок исполнения мероприятия | Источники финансирования | Объем финансирования мероприятия в году, предшествующему году начала реализации мунпрограммы (тыс. руб.) | Всего, (тыс. руб.) | | Объем финансирования по годам (тыс. руб.) | | | | | | | Ответственный за выполнение мероприятий подпрограммы | Результаты выполнения мероприятий подпрограммы |
| 2017 | | 2018 | 2019 | 2020 | | 2021 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | | 7 | | 8 | 9 | 10 | | 11 | 12 | 13 |
| 1. | **Основное мероприятие 1** Продвижение инвестиционного потенциала муниципального образования | 2017-2021 | Внебюджетные средства | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | Управление экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области | Увеличение объема инвестиций в экономику города |
| 1.1.1. | **Мероприятие 1.1**  Реализация комплекса мер в целях улучшения условий для инвесторов, в т.ч.:  - проведение мониторинга инвестиционной ситуации на территории города;  - разработка документа об инвестиционной деятельности на территории города;  - разработка плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в городе;  - принятие нормативной правовой базы по инвестиционной деятельности;  - создание Совета по инвестиционному климату;  - разработка механизмов подготовки и переподготовки кадров  по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии города;  - создание регламента сопровождения инвестиционных проектов;  - формирование системы управления земельно-имущественным комплексом, соответствующей инвестиционным приоритетам города | 2017-2021 | Бюджет городского округа Королёв Московской области | 0,0 | В пределах средств, предусматриваемых на обеспечение основной деятельности Администрации городского округа Королёв Московской области | | | | | | | | | Управление экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области  управление градостроительства,  отдел земельно-имущественных отношений | Реализация инвестиционной деятельности на территории города, привлечение потенциальных инвесторов |
| 1.1.2. | **Мероприятие 2.1**  Обеспечение реализации инвестиционных проектов | 2017-2021 | Внебюджетные средства | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | Управление экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области | Увеличение объема инвестиций в экономику города |
| 2. | **Основное мероприятие 2**  Проведение мероприятий по увеличению рабочих мест на территории муниципального образования | 2017-2021 | Бюджет городского округа Королёв Московской области | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | Отдел наукограда и промышленности управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области | Создание объектов инновационной инфраструктуры в целях поддержки малого инновационного предпринимательства |
| 2.2.1. | **Мероприятие 2.1**  Обеспечение поддержки инициатив создания на территории города объектов инновационной инфраструктуры, в т.ч.:  - технопарка, - инновационного территориального кластера, - территориального центра инноваций. | 2017-2021 | Бюджет городского округа Королёв Московской области | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | Отдел наукограда и промышленности управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области | Создание объектов инновационной инфраструктуры в целях поддержки малого инновационного предпринимательства |
| 2.2.2 | **Мероприятие 2.2**  Организация и принятие участие в научно-практических конференциях, выставках, презентациях по вопросам инновационной деятельности | 2017-2021 | Бюджет городского округа Королёв Московской области | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | Отдел наукограда и промышленности управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области;  представители организаций/предприятий/инновационного предпринимательства | Приобретение положительного опыта в части развития инновационной деятельности на территории города, развитие имиджа города |
| 2.2.3. | **Мероприятие 2.3**  Освещение инновационной деятельности, осуществляемой на территории города | 2017-2021 | Бюджет городского округа Королёв Московской области | В пределах средств, предусматриваемых на обеспечение основной деятельности Администрации городского округа Королёв Московской области | | | | | | | | | | Отдел наукограда и промышленности управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области | Пропаганда и распространение положи-тельного опыта инновационной деятельности, достижений новаторов, опыта предприятий и инновационного предпринимательства по использованию научно-технического потенциала |
| 2.2.4. | **Мероприятие 2.4**  Сотрудничество с НП «Союз развития наукоградов России» | 2017-2021 | Бюджет городского округа Королёв Московской области | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | Отдел наукограда и промышленности управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области | Продление статуса наукограда Российской Федерации |
| 2.2.5. | **Мероприятие 2.5**  Организация и проведение конкурса молодых рабочих | 2017-2021 | Бюджет городского округа Королёв Московской области\* | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | Отдел наукограда и промышленности управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области | Повышение престижа рабочих профессий, активизация работы в области профессиональной ориентации учащейся молодёжи на получение рабочих профессий, востребованных на предприятиях НПК |
| 2.2.6. | **Мероприятие 2.6**  Организация и проведение конкурса на соискание премии имени академика С.П. Королёва | 2017-2021 | Бюджет городского округа Королёв Московской области\* | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | Отдел наукограда и промышленности управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области | Выявление и поощрение подготовленных и склонных к научной работе молодых ученых и специалистов, внесших существенный вклад в создание новых видов продукции и внедрение новых информационных, ресурсосберегающих технологий |
| 2.2.7. | **Мероприятие 2.7**  Координация деятельности Совета молодых ученых и специалистов городского округа Королёв Московской области | 2017-2021 | Бюджет городского округа Королёв Московской области | 0,0 | В пределах средств, предусматриваемых на обеспечение основной деятельности Администрации городского округа Королёв Московской области | | | | | | | | | Отдел наукограда и промышленности управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области | Привлечение молодых ученых и специалистов к вопросам реализации на территории города научно-технической и инновационной политики, содействие научно-технической и инновационной деятельности молодых ученых и специалистов |
| 3.1 | **Основное мероприятие 3**  Реализация государственной поддержки, выделяемой городскому округу Королёв Московской области как наукограду РФ на развитие и поддержку социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры | 2017-2018 | Итого | 94 825,5 | 279 279,71 | 69 985,11 | | 52 403,0 | | 52 297,2 | | 52 297,2 | 52 297,2 | Отдел наукограда и промышленности управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области;  управление градостроительства, | Улучшение условий проживания на территории города |
| Бюджет городского округа Королёв Московской области\* | 0,0 | 35,41 | 35,41 | | 12 182,0 | | 0,0 | | 0,0 | 0,0 |
| Федеральный бюджет\* | 94 825,5 | 275 746,3 | 66 451,7 | | 52 403,0 | | 52 297,2 | | 52 297,2 | 52 297,2 |
| Бюджет Московской области\* | 0,0 | 3 498,0 | 3 498,0 | | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | 0,0 |
| Внебюджетные источники | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | 0,0 |
| 3.3.1. | **Мероприятие 3.1**  Обустройство площадок со спортивным ядром на территории муниципальных образовательных учреждений | 2017-2018 | Итого | 94 825,5 | 279 279,71 | 69 985,11 | | 52 403,0 | | 52 297,2 | | 52 297,2 | 52 297,2 | Отдел наукограда и промышленности управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области;  управление градостроительства, | Улучшение условий проживания на территории города |
| Бюджет городского округа Королёв Московской области\* | 0,0 | 35,41 | 35,41 | | 12 182,0 | | 0,0 | | 0,0 | 0,0 |
| Федеральный бюджет\* | 94 825,5 | 275 746,3 | 66 451,7 | | 52 403,0 | | 52 297,2 | | 52 297,2 | 52 297,2 |
| Бюджет Московской области\* | 0,0 | 3 498,0 | 3 498,0 | | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | 0,0 |
| Внебюджетные источники | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | 0,0 |
| 4.1 | **Основное мероприятие 4**  Проведение мероприятий по увеличению заработной платы на территории муниципального образования | 2017-2021 | Итого | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | 0,0 |  |  |
| Бюджет городского округа Королёв Московской области\* | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | 0,0 |  |  |
| 4.4.1 | **Мероприятие 4.1**  Организация и проведение мониторинга результатов деятельности научно-производственного комплекса (НПК) на территории города | 2017-2021 | Бюджет городского округа Королёв Московской области | 0,0 | В пределах средств, предусматриваемых на обеспечение основной деятельности Администрации городского округа Королёв Московской области | | | | | | | | | Отдел наукограда и промышленности управления экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области | Подтверждение статуса наукограда Российской Федерации |
|  | Итого по подпрограмме 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики» |  | Итого: | 94 825,5 | 291 461,71 | | 69 985,11 | | 64 585,0 | 52 297,2 | 52 297,2 | | 52 297,2 |  |  |
| Бюджет городского округа Королёв Московской области\* | 0,0 | 35,41 | | 35,41 | | 12 182,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 |
| Федеральный бюджет\* | 94 825,5 | 275 746,3 | | 66 451,7 | | 52 403,0 | 52 297,2 | 52 297,2 | | 52 297,2 |
| Бюджет Московской области\* | 0,0 | 3 498,0 | | 3 498,0 | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 |
| Внебюджетные средства\* | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 |

\*- Объем финансирования подлежит уточнению в очередном финансовом году.